



ANTI-CORRUZIONE E TRASPARENZA NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

DOTT. RICCARDO NOBILE (*)

**Modulo didattico-seminariale di 20 ore
(3 cfu per “Altre Attività a scelta dello Studente”)**

Finalità

Il modulo didattico-seminariale si propone di analizzare e definire i contenuti della trasparenza e della prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione nell'ambito della più ampia nozione di *performance*. Il tutto alla luce delle recenti modifiche legislative in materia all'esito dell'attuazione della legge 7/8/2015, n. 124. La trasparenza amministrativa sarà analizzata come valore in sé, come misura dell'azione amministrativa e come elemento propedeutico a contenuto necessario per il contrasto alla corruzione nella pubblica amministrazione a garanzia della sua integrità. Particolare attenzione sarà riservata alla prevenzione della corruzione all'interno dei modelli di *risk management*. Ciò sarà condotto sviluppando la definizione della corruzione ai fini della sua prevenzione nella logica dell'azione di contrasto per obiettivi misurabili. Sarà sviluppato il tema dell'attuazione del piano anticorruzione, del suo monitoraggio e del connesso regime delle responsabilità. Nel corso del seminario sarà analizzato un piano triennale di prevenzione della corruzione con annessa sezione per la trasparenza amministrativa.

Contenuti delle lezioni

Primo incontro: La nozione ed il concetto di organizzazione come struttura organizzativa e come strumento. L'organizzazione nella pubblica amministrazione e in particolare i suoi rapporti con i contenuti del programma di governo e con i bisogni della collettività amministrata: il problema degli *stakeholder*. Il rapporto fra organi di governo (Ministro, Presidente della regione, Sindaco) e vertici gestionali (Dirigenti coordinatori e Dirigenti). I principali vincoli organizzativi: il potere disciplinare e la valutazione della *performance*. L'azione amministrativa come azione per processi e obiettivi: *governance* e orientamento al risultato – **20/4/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 20**

Secondo incontro: La *performance* nella pubblica amministrazione. La *performance*: attuazione, esecuzione ragionata e valutazione della prestazione. I livelli della *performance* nei sistemi di *performance management*: *performance* individuale, organizzativa e di ente. *Performance-management* e *Risk management*: il rischio e le misure di contrasto. I piani di gestione del rischio e le regole tecniche ISO 31000. Il rischio organizzativo come antagonista dell'azione performante. Azione per processi e localizzazione del rischio. La prevenzione della corruzione come obiettivo di contrasto di un rischio tipico dell'azione amministrativa – **27/04/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 20**

Terzo incontro: la trasparenza dell'azione della pubblica amministrazione: il d.lgs. 33/2013 e le modifiche attuate dal d.lgs. 97/2016. Gli obiettivi di trasparenza della pubblica amministrazione. La trasparenza come valore costituzionale ad attuazione vincolata. Trasparenza ed integrità e collegamenti con la prevenzione della corruzione: la trasparenza come misura di prevenzione della corruzione. Il sistema della trasparenza amministrativa quale elemento integrato del piano anticorruzione. L'accesso civico e il F.O.I.A. – **04/05/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 22**

Quarto incontro: *Performance-management, Risk management* e prevenzione del rischio da corruzione. La prevenzione della corruzione come obiettivo di contrasto di un rischio tipico dell'azione amministrativa. La nozione di corruzione nella legge 190/2012. La figura del responsabile della prevenzione della corruzione (R.P.C.) oggi anche della trasparenza (R.P.C.T.). Il ruolo dei dirigenti nella predisposizione del piano anticorruzione. La costruzione del piano triennale di prevenzione della corruzione e le novità legislative in attuazione della legge Madia. Dal Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.). Dall'organigramma e dal funzionigramma all'analisi dei processi, dei procedimenti e delle attività: distinzione fra processi, procedimenti e procedure ai fini della rilevazione del rischio da corruzione. La mappatura dei rischi da corruzione e la loro valutazione. Le aree a rischio *ex lege* e le aree ulteriori: la deliberazione A.N.A.C. 12/2015 – **11/05/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 20**

Quinto incontro: le tipologie delle misure di contrasto alla corruzione: analisi e modalità di attuazione. Le misure di contrasto come obiettivi di prodotto e/o azioni preventive a contenuto generale: la rotazione degli incarichi e la segmentazione dei processi di formazione della volontà della pubblica amministrazione. Il responsabile dell'attuazione delle misure anticorruzione. Il monitoraggio del piano triennale di prevenzione della corruzione e l'annesso regime di trasparenza. Le responsabilità risarcitorie e le responsabilità organizzative: responsabilità disciplinare e responsabilità dirigenziale. La catena delle responsabilità. Il ruolo della Corte dei conti: il danno erariale, il danno di immagine e le tecniche risarcitorie – **26/05/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 20**

Sesto incontro: analisi in aula di un piano anticorruzione: dalla teoria alla pratica. I controlli nella pubblica amministrazione: cenni. Gli obiettivi di prevenzione della corruzione e la loro valorizzazione nel sistema di *performance management*. Il sistema complessivo ed integrato della *performance* nella pubblica amministrazione e le prospettive della sua innovazione ed implementazione. Considerazioni finali – **01/06/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 20**

Settimo incontro: prova finale di verifica dell'apprendimento
08/06/2017 – dalle 16.30 alle 19.00 – Aula 22

Note sul docente – il Dott. Riccardo Nobile è esperto di Diritto degli Enti locali e del Lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni e autore di libri e pubblicazioni in materia di pubblico impiego, organizzazioni pubbliche, *performance* e *risk management*. Nell'anno accademico 2015/2016 ha tenuto nell'Università degli Studi di Milano – Facoltà di Scienze politiche, Economiche e Sociali il corso didattico-seminariale *Anti-corruzione e trasparenza nell'Amministrazione pubblica*. Svolge regolarmente attività di docenza in master universitari in Pubblica Amministrazione presso l'Università degli Studi Ca' Foscari di Venezia ed in corsi di formazione professionale a pubblici dipendenti. È membro di nuclei ed organismi di valutazione della *performance*. Svolge un'intensa attività divulgativa della materia in qualità di giornalista pubblicista. È stato Segretario generale e direttore generale del Comune di Salsomaggiore Terme, di Belluno, della Provincia di Monza e della Brianza, del Comune di Cologno Monzese. Attualmente è Segretario generale del Comune di Gallarate. In qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione ha progettato, implementato e attuato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione di Enti locali di grandi dimensioni.